



# SANTA FE AVANZA

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)





# "EXPERIENCIAS LOCALES EN ALIMENTACIÓN SEGURA Y SALUDABLE"

*«Desafíos de las políticas públicas orientadas al fortalecimiento de pequeños emprendimientos agroalimentarios».*

*Reflexiones y experiencias desde el Gobierno Provincial*

Lic. Mauro Casella  
Lic. Alejandro Marengo

# Ejes del congreso propuestos para la reflexión:

- PRODUCCIÓN PRIMARIA
- COMERCIALIZACIÓN
- SALUD

Eje transversal: EQUIDAD ALIMENTARIA.

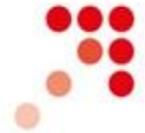


Gobierno de Santa Fe



SANTA FE  
AVANZA

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



# Situaciones Contextuales

Desbalances estructurales del territorio y debilidad  
institucional para el desarrollo



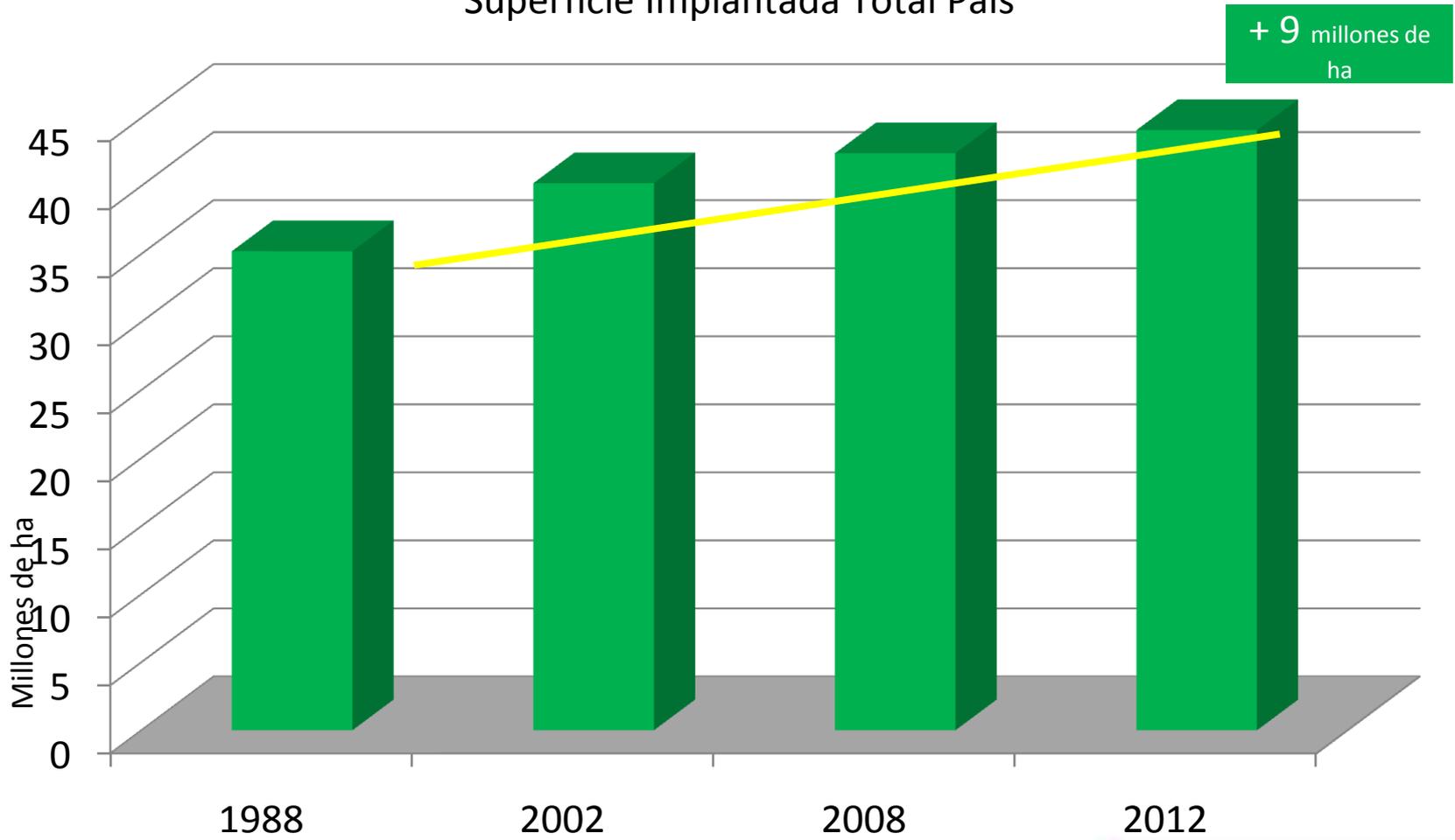
Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

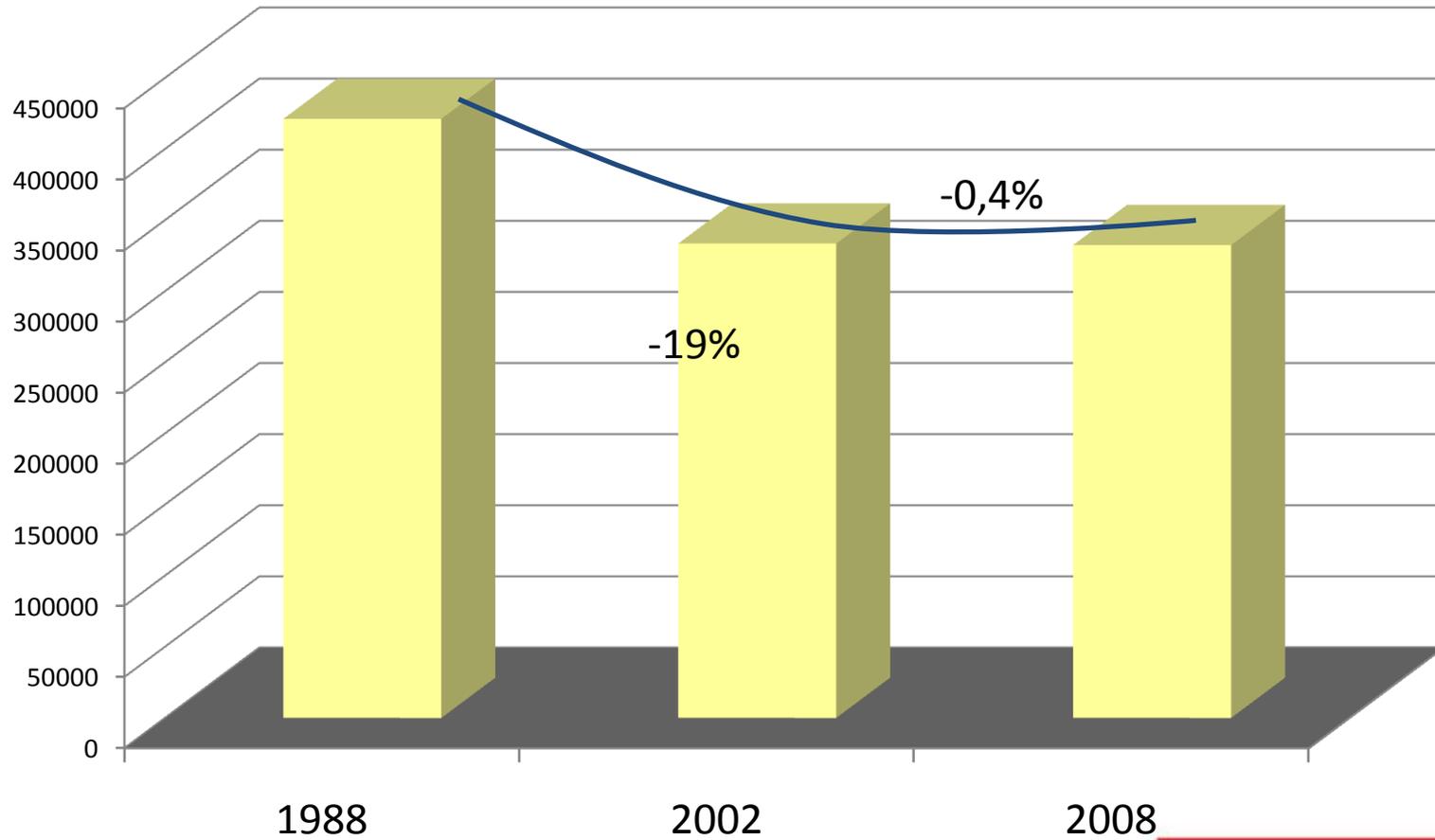
[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)

# Superficie Implantada Total País





# Total de EAP País



Gobierno de Santa Fe

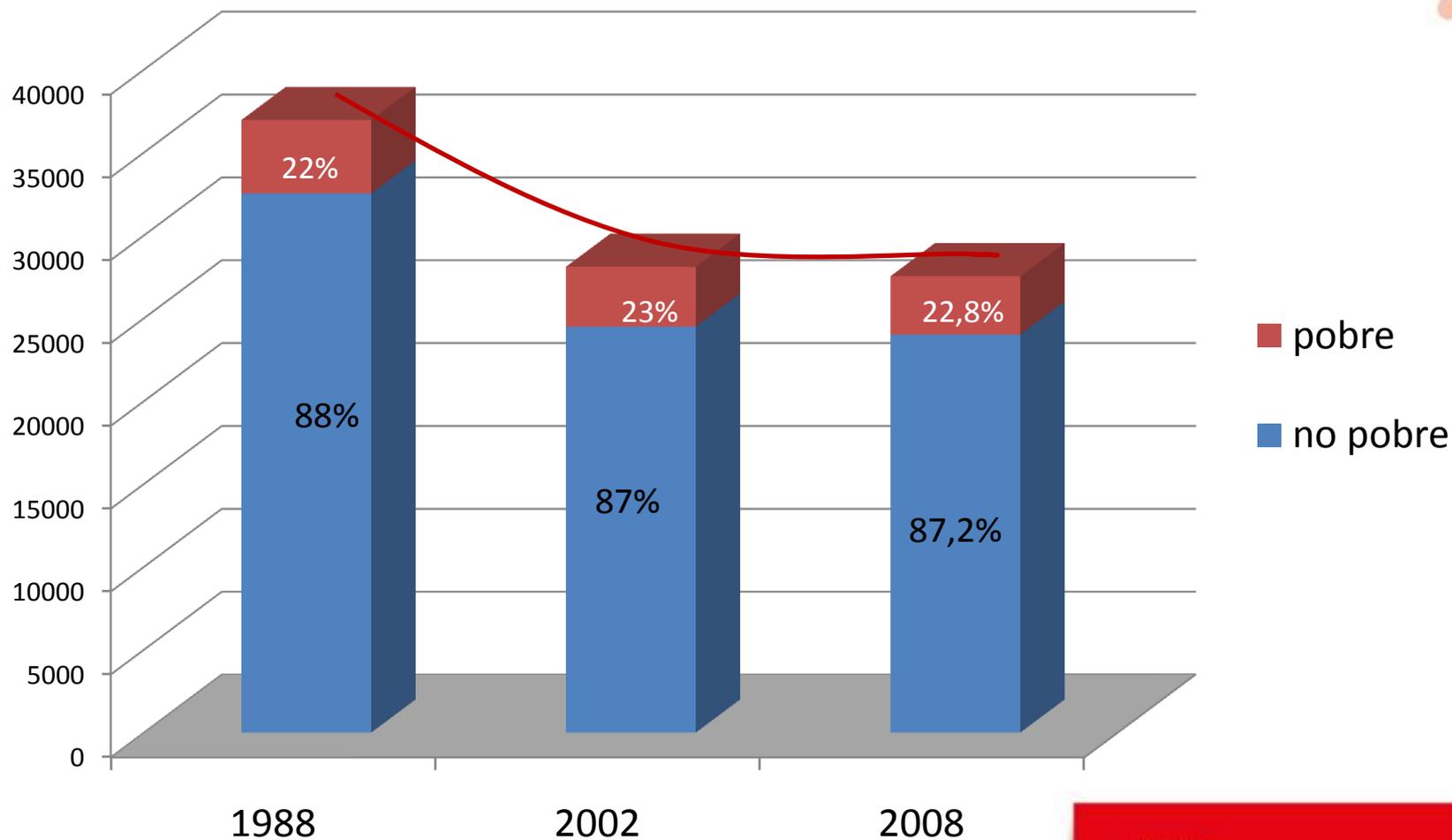
Fuente: INDEC 2009.



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

# EAP Santa Fe



Gobierno de Santa Fe

Fuente: E P en base a Obschatko 2009



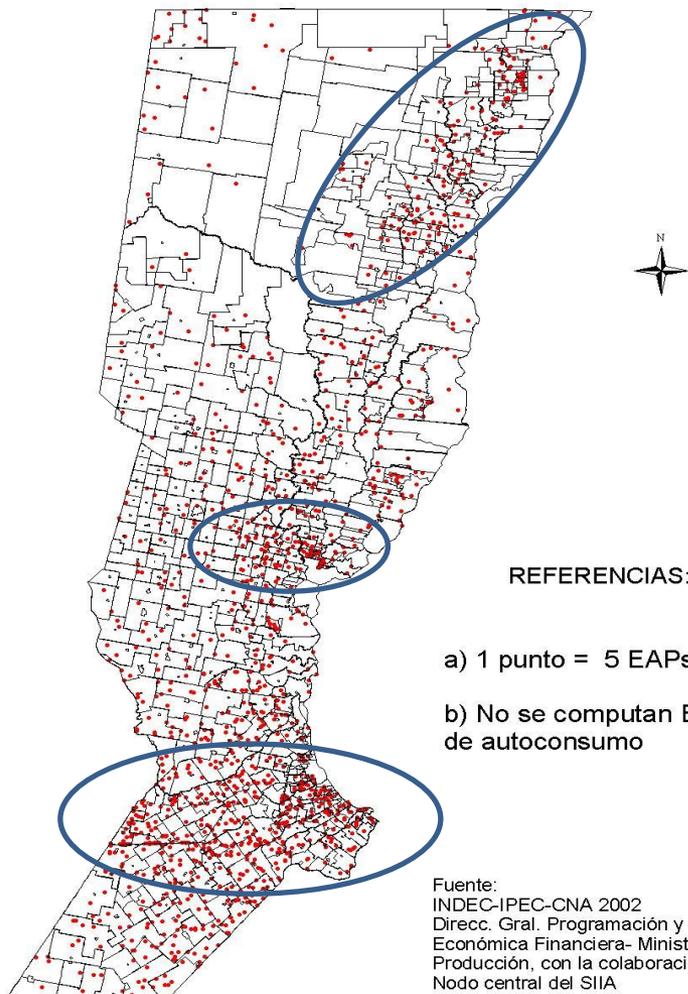
**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

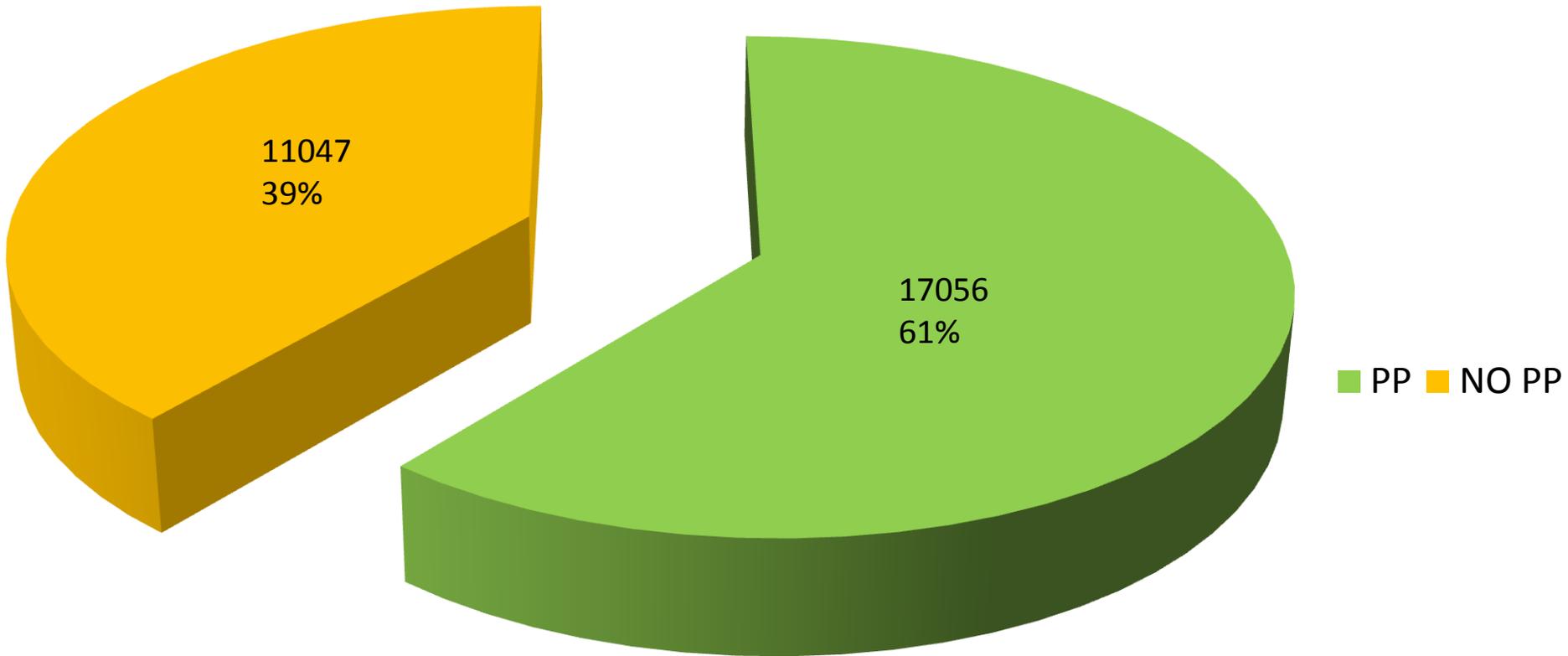
# PROVINCIA DE SANTA FE

## ESTABLECIMIENTOS MINIFUNDISTAS

Total: 6.978 EAPs



# PP EN SANTA FE



Gobierno de Santa Fe

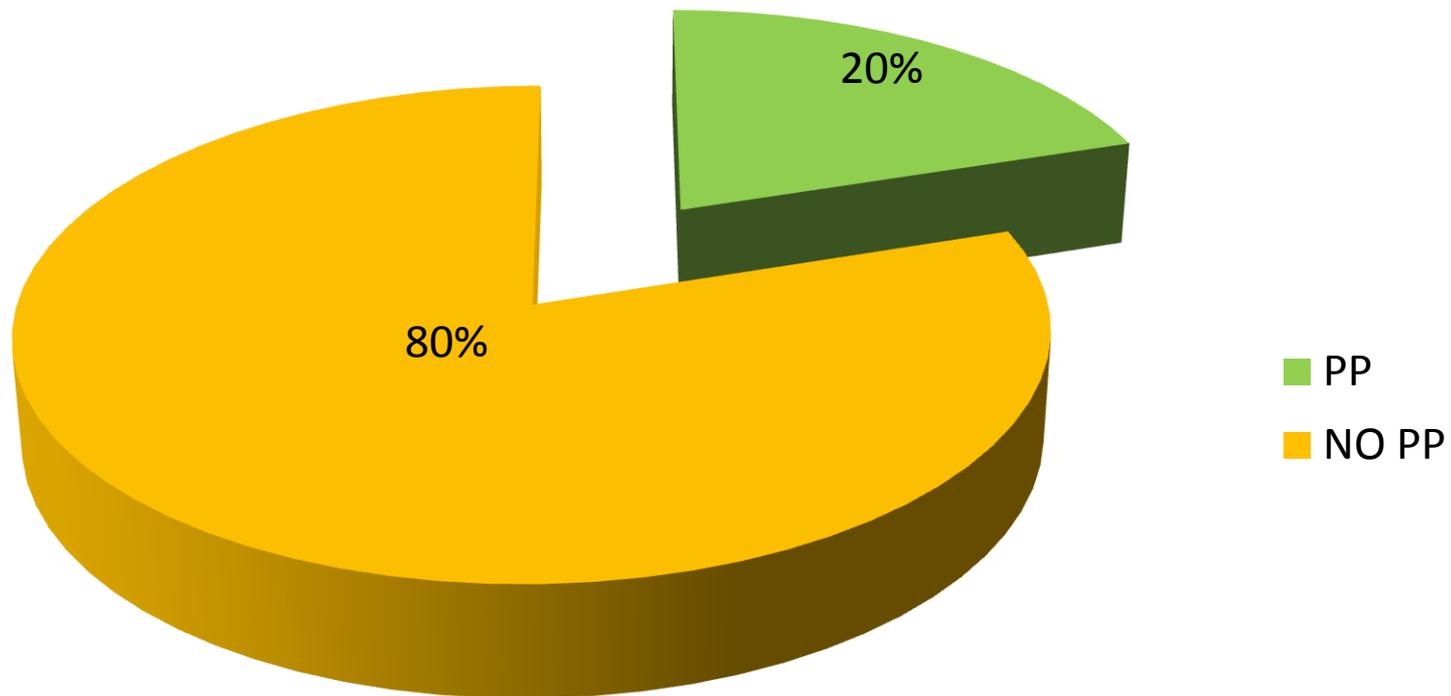


**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)

Fuente: E P en base a Obschatko 2009

# PP EN SANTA FE POSESION DE TIERRA



Fuente: E P en base a Obschatko 2009



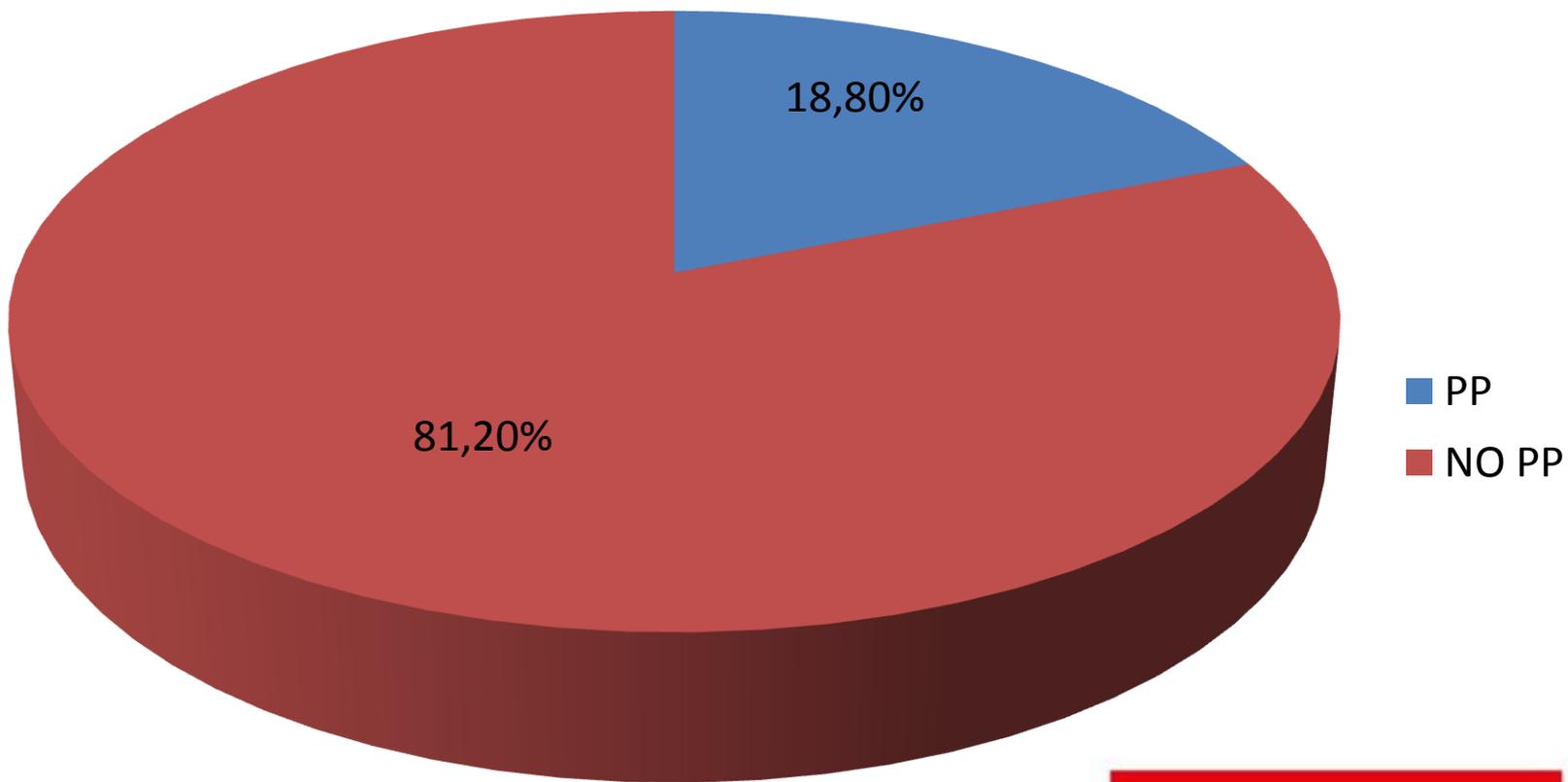
Gobierno de Santa Fe



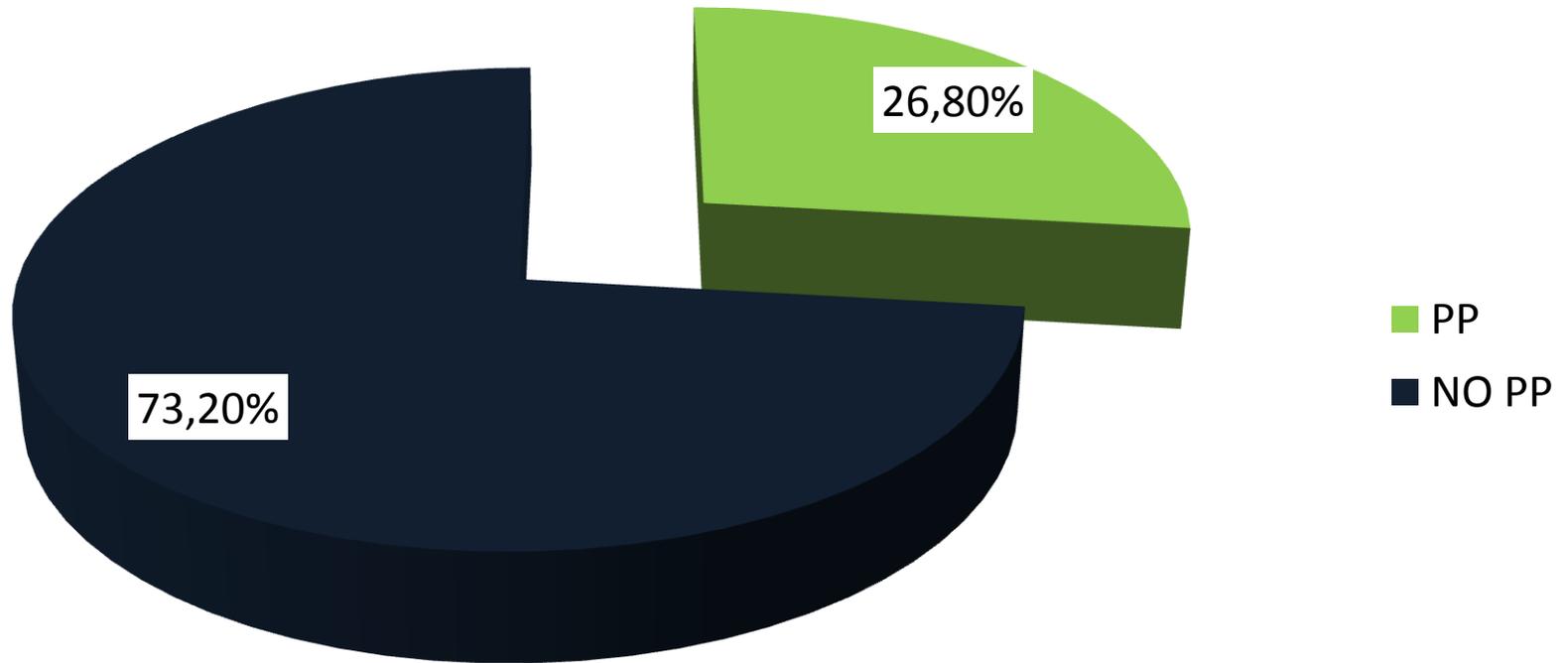
**SANTA FE  
AVANZA**

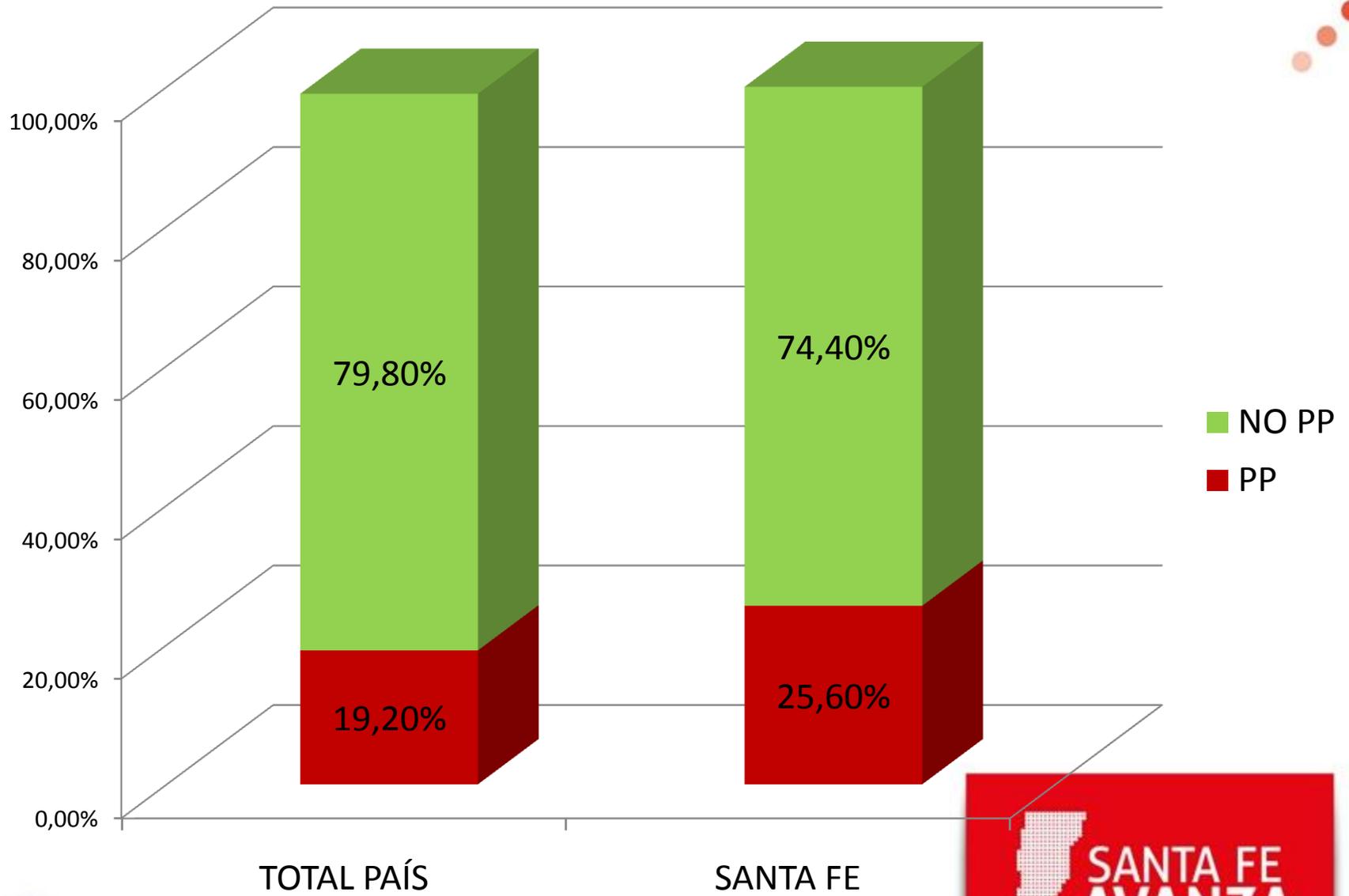
[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)

# Cabezas de Ganado Bovino Santa Fe



# OLEAGINOSAS SANTA FE





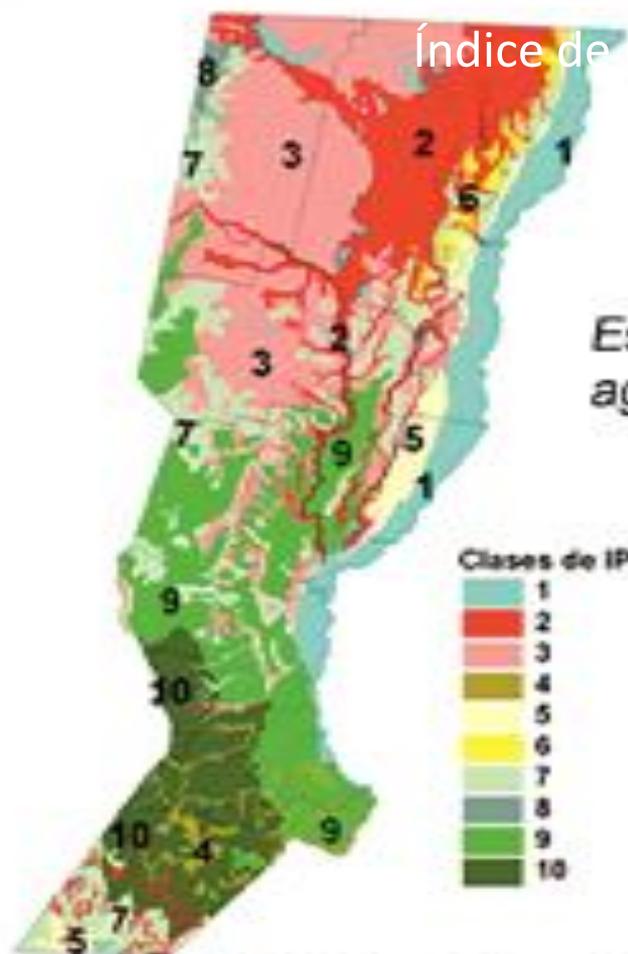
Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

Índice de



*Es una valoración de la capacidad agrícola de las tierras. A mayor IP, mayor potencial productivo*

Fuente: INTA y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA). Año 1990.

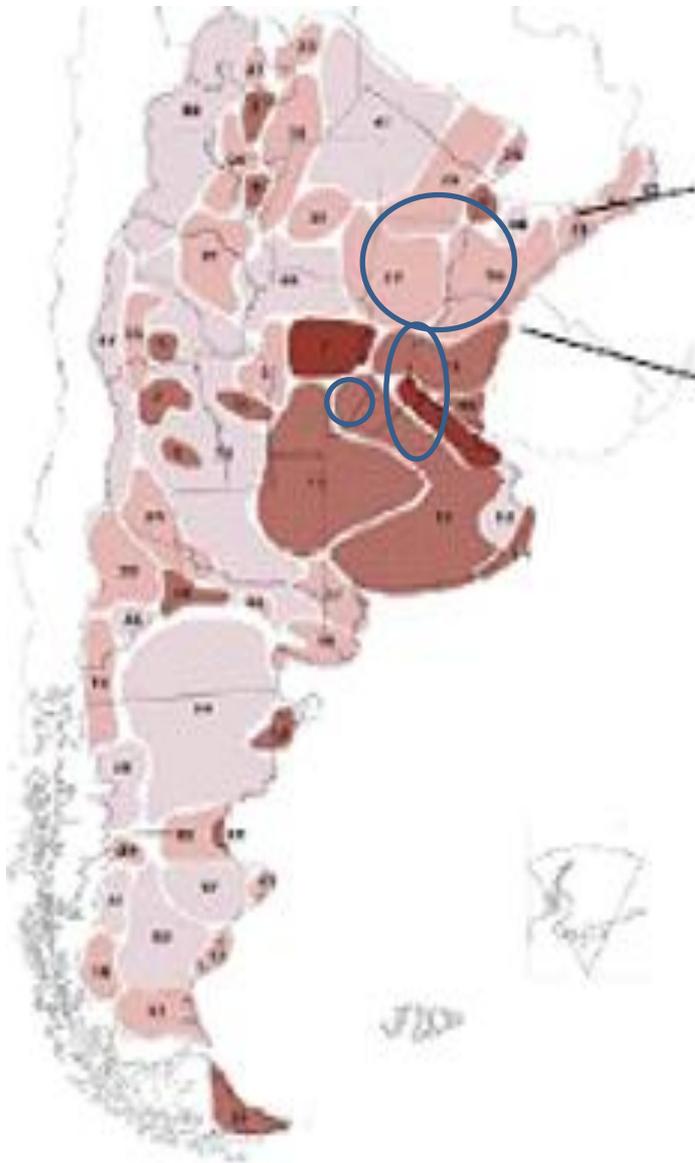


Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



## Dinámicas económicas

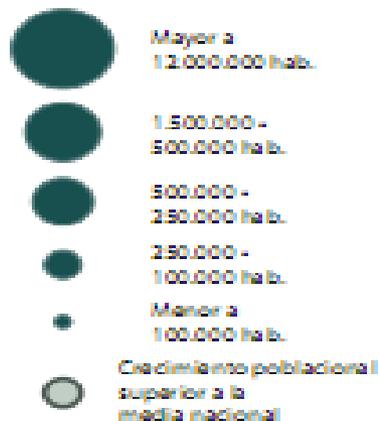
-  de industrialización diversificada de alto desarrollo y terciario especializado
-  de explotación primaria de alto desarrollo con industrialización moderada y/o actividades turísticas
-  de explotación primaria con industrialización de desarrollo moderado
-  de explotación primaria de bajo desarrollo y enclaves productivos



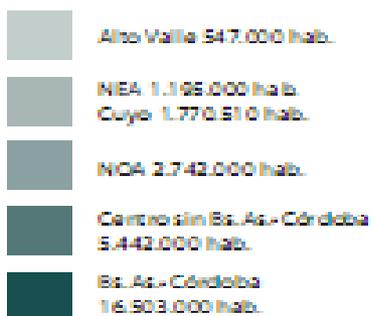


## Agglomerados urbanos estructurantes del territorio

Categorizados según tamaño de población



## Áreas de mayor concentración de población



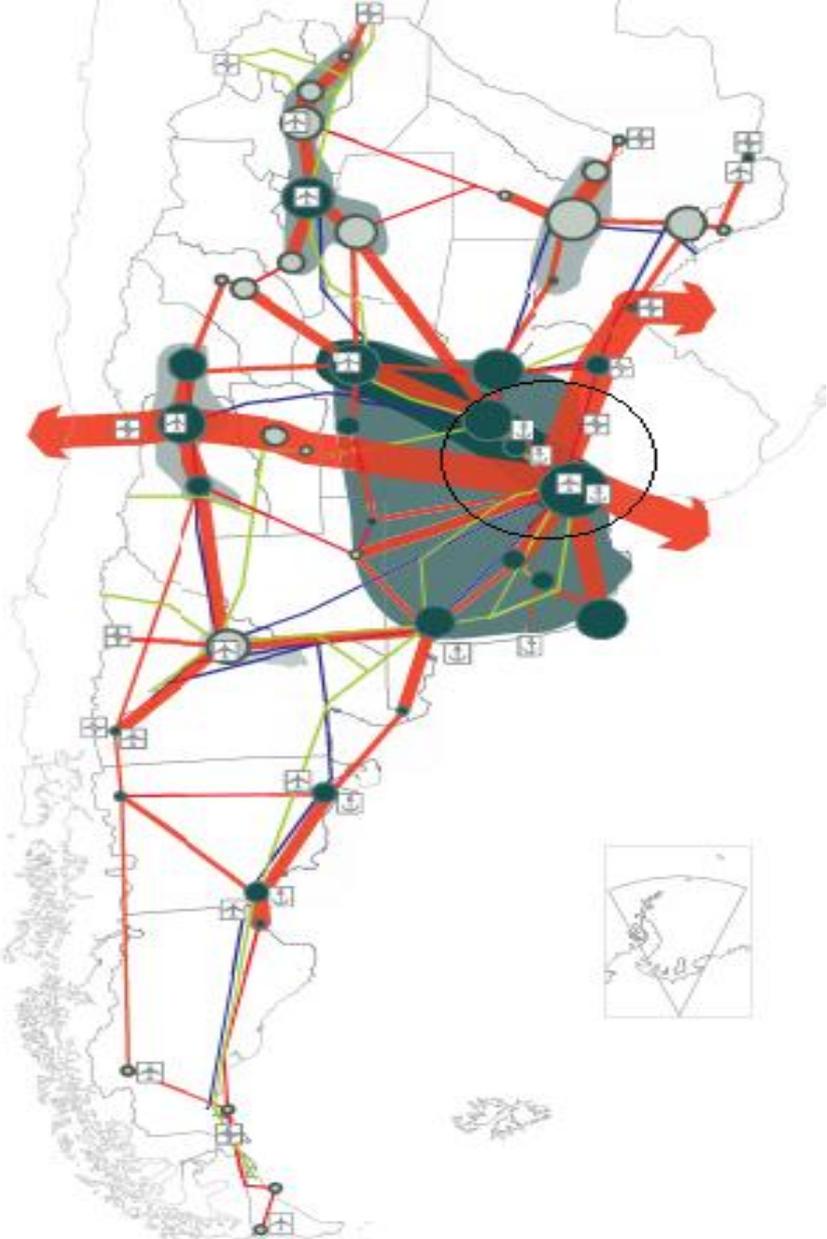
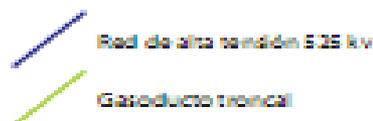
## Infraestructura de transporte con mayor tráfico



## Corredores con mayor flujo de cargas y pasajeros



## Redes de Infraestructura energética



Gobierno de Santa Fe



# SANTA FE AVANZA

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

## En relación con los sistemas territoriales en los que se insertan



- 1) Asimetrías estructurales presentes en el territorio provincial. Influye NO CONDICIONA el entramado institucional
- 2) No se presentan eslabonamientos productivos que permitan la retención territorial de parte de los recursos generados.
- 3) Se atienden emprendimientos que no forman parte de mercados de escala
- 4) No se evidencia una clara priorización sectorial y estratégica para las políticas productivas en general.



# En relación con las estructuras internas de las instituciones presentes en el territorio



- 1) Muchas de las instituciones se crearon y actúan como un instrumento de respuesta frente a contextos de crisis socioeconómica. Este carácter fundacional de tipo “reactivo” ha marcado en buena parte de las organizaciones una actitud pasiva.
- 2) Estructuras heterogéneas. No existen correlatos entre estructura y nivel de Desempeño institucional.
- 3) Se evidencian trayectorias y niveles de consolidación muy distintos
- 4) Dificultades en el establecimiento de objetivos claros y cuantificables
- 5) Deficiencias en los equipos técnicos



Las Asimetrías estructurales presentes en el territorio influyen pero NO  
CONDICIONAN  
LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN del entramado institucional.



Existen diferentes capacidades, siempre las capacidades **son PARA...**  
Lo que observamos es una influencia mutua entre caracteres estructurales de los territorios y desarrollo de capacidades. Por lo cual las políticas públicas deberán diseñarse de modo tal que sean adecuadas al entramado institucional y desde allí influir/orientar las trayectorias futuras de los entramados institucionales deseados.



Gobierno de Santa Fe



SANTA FE  
AVANZA

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



# Características de los emprendimientos productivos de baja y media escala.



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

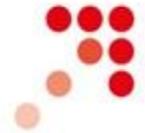
[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)

Limitantes	Descripción
Derivadas de los sistemas productivos y los productos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuficiencias de escala productiva.</li> <li>• Escasa diversificación de productos.</li> <li>• Inestabilidad de la oferta.</li> <li>• Baja calidad o ausencia de buenas prácticas.</li> <li>• Carencia de instalaciones para procesos de transformación a escala</li> </ul>
Derivadas de los mercados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de estudios de mercado orientados.</li> <li>• Mercados altamente concentrados.</li> <li>• Escasa profesionalización del desarrollo comercial.</li> <li>• Prácticas comerciales (competencia desleal, cadena de pagos, etc.) que imposibilitan la presencia del pequeño productor.</li> </ul>
Derivadas de los aspectos organizativos de gestión e institucionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Debilidad para construir un colectivo con poder de negociación y que genere ventaja competitiva.</li> <li>• Altos niveles de desconfianza que limitan los procesos asociativos.</li> <li>• Desvalorización del sector como generador de economía.</li> <li>• Debilidad de las áreas estatales relacionadas a las políticas de desarrollo.</li> <li>• Escaso o nulo acceso al crédito.</li> </ul>



Fuente: Elaboración propia en base a Mastroiacomo, B. "Identificación de las modalidades de comercialización de PPA"- PROINDER 2010.





# Consideraciones y políticas públicas en acción

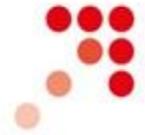


Gobierno de Santa Fe

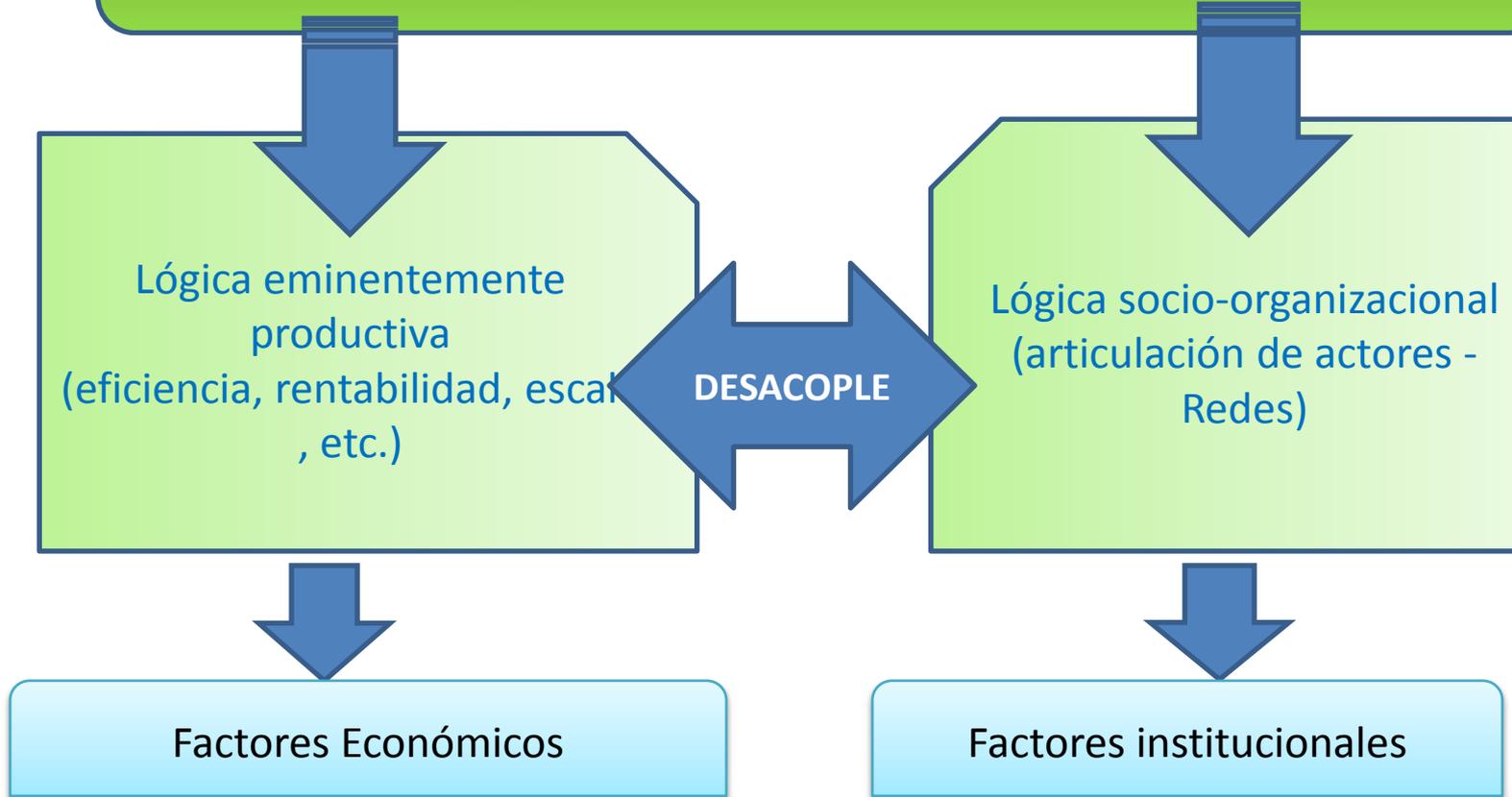


SANTA FE  
AVANZA

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



# Dos lógicas que actúan transversalmente en las políticas de desarrollo.



Lógica productiva

Lógica socio-  
organizacional

Explotar ventajas comparativas  
de los factores productivos



Crear-Gestionar la  
institucionalidad socio-política

**COMPETITIVIDAD  
SISTEMICA**

La competitividad internacional valora las ventajas comparativas de los factores productivos, pero fundamentalmente la capacidad de gestionar factores económicos y extraeconómicos.  
(Bradford 1994)



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



¿Cómo articular intereses colectivos en pos de lograr un entorno con alta competitividad sistémica?



Problemática de la coordinación social

CAPACIDAD PARA:

- REGULAR: criterio que ordena las relaciones.
- REPRESENTAR: Otorgar imagen simbólica de unidad.
- CONDUCIR: Encausa las diferencias en una visión de futuro.

Lechner 1997



Gobierno de Santa Fe



SANTA FE  
AVANZA

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

# Algunos supuestos teóricos de la gestión en red, el enfoque del Desarrollo Local o endógeno y de la Economía Social



## Supuestos

- Entramado socio-institucional (sociedad civil, tercer sector) fuerte, capaz y relativamente homogéneo.

## Cuestionamientos a partir de la experiencia

- Baja visibilidad del entramado institucional para el desarrollo en algunos territorios.
- Bajos niveles de capacidad de gestión Institucional. Altos niveles de heterogeneidad no se percibe relación entre performance organizacional y diseño institucional.



# Algunos supuestos teóricos de la gestión en red, el enfoque del DL y de la ES



## Supuestos

### Proximidad:

- Emerge como un espacio desde el cual ofrecer respuestas más adecuadas a la diversidad aprovechando más los recursos endógenos.

## Cuestionamientos a partir de la experiencia

### Deificación de lo local:

- Pérdida del sentido escalar, ineficiencia de los emprendimientos, pérdida de capacidad de negociación, no es sinónimo de mejor democracia si no se garantizan ciertas condiciones (riesgo de capturas).



# Algunos supuestos teóricos de la gestión en red, el enfoque del DL y de la ES



## Supuestos

- Lo local o micro-regional como espacio que posibilita “controlar” los factores del desarrollo.

## Cuestionamientos a partir de la experiencia

- Lo Local como espacio complejo, como realidad entrecruzada que reclama enfoques multiescalares.



# Algunos supuestos teóricos de la gestión en red, el enfoque del DL y de la ES



## Supuestos

- Inexistencia de un centro jerárquico (**coordinación horizontal**).

## Cuestionamientos a partir de la experiencia

- **Falta de liderazgos** que conlleven a la generación de políticas y acciones concretas de impacto en los territorios.



# Algunos supuestos teóricos de la gestión en red, el enfoque del DL y de la ES



## Supuestos

**Institucionalidad de los nodos** de la red, implica la portación de intereses sectoriales-corporativos

## Cuestionamientos a partir de la experiencia

**Particularidad de los nodos** conlleva la portación de intereses e influencias personales, dificultando el establecimiento de reglas de juego estables.



# Algunos supuestos teóricos de la gestión en red, el enfoque del DL y de la ES



## Supuestos

- **Interdependencia**, no es solo pluralismo (más actores) se trata de dependencias mutuas.

## Cuestionamientos a partir de la experiencia

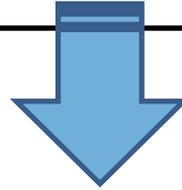
- **Individualismo y aislamiento institucional**

¿Qué **incentivos** se pueden generar para que los actores reconozcan las interdependencias y colaboren?



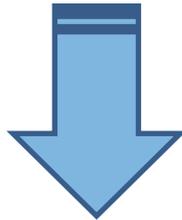


¿ Que demanda del estado una política de desarrollo acorde a este contexto?  
¿ y del resto de los actores sociales?



Incorporar las 3 lógicas de la coordinación social:

- Coordinación Política: Un Estado capaz de decidir.
- Coordinación de Mercado: Un Estado capaz de actuar en el mercado, incorporación de lógicas de gestión privadas.
- Coordinación de Redes: Un Estado capaz de articular horizontal y participativamente a los actores sociales.



**Enfoque de las capacidades**



## CAPACIDADES ESTATALES:

Entendidas como: “la resultante compleja de la articulación de la capacidad de gestión interna, la aptitud para generar vínculos de compromiso y responsabilidad con la sociedad civil, el sector privado y otras jurisdicciones públicas y la existencia de una visión estratégica de los actores que se materializa en forma sinérgica en programas y proyectos de impacto social”.

Grupo P&G.



### **Autonomía Enraizada**

Autonomía relativa  
y  
Enraizamiento territorial  
(Evans)

**Enfoque Multi-  
escalar**



**Redes horizontales  
(descentralización)**

**Políticas integrales  
(coordinación)**



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

Disfuncionalidades del entramado institucional	Estrategias de Abordaje
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasa capacidad para identificar oportunidades de intervención y gestionarla.</li> <li>• Insuficiente capacidad para formular proyectos.</li> <li>• Ritmos de trabajo con altos niveles de discontinuidad.</li> <li>• Altos niveles de desconocimiento de las políticas existentes.</li> <li>• <b>modelo “reactivo” de gestión.</b></li> <li>• <b>insuficiencias de recursos</b> (humanos y económicos)</li> <li>• <b>dificultades para establecer objetivos de trabajo claros</b> , dificultades para definir y practicar la misión y visión organizacional.</li> <li>• <b>deficiencias para fomentar proyectos que formen parte de mercados de escala</b> y que apunten a la <b>formalización-inserción en mercados dinámicos-generar economías-retener renta en los territorios.</b></li> </ul> <p>El Estado comparte algunas de estas disfuncionalidades.</p>	<p><u>Estrategia General:</u> El trabajo asociado, la articulación interinstitucional, parece ser la única posibilidad de superación de los limitantes anteriormente señalados, de los cuáles tanto el Estado provincial como los mm y cc y las instituciones de base e intermedias comparten.</p> <p><u>Estrategia de gestión:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Focalizar+Priorizar+Escalarizar</li> <li>• Reforzar Presencia territorial del Estado.</li> <li>• Fortalecer los espacios de planificación</li> <li>• Incorporar actores diversos a los espacios (MM y CC; Organizaciones de base, etc.)</li> </ul>





# Seguridad y Soberanía Alimentaria



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)



La Soberanía Alimentaria, de acuerdo al movimiento campesino internacional Vía Campesina , “es el derecho de los pueblos, las naciones o las uniones de países a definir sus políticas agrícolas y de alimentos, sin ningún dumping -venta por debajo de los costos de producción- frente a países terceros. La soberanía alimentaria organiza la producción y el consumo de alimentos acorde con las necesidades de las comunidades locales, otorgando prioridad a la producción para el consumo local y doméstico. Proporciona el derecho a los pueblos a elegir lo que comen y de qué manera quieren producirlo. La soberanía alimentaria incluye el derecho a proteger y regular la producción nacional agropecuaria y a proteger el mercado doméstico del dumping de excedentes agrícolas y de las importaciones a bajo precio de otros países. La soberanía alimentaria y la sustentabilidad deben constituirse como prioritarias a las políticas de comercio”.





la Soberanía Alimentaria es un concepto que contiene al de **Seguridad Alimentaria**. En la Cumbre Mundial de la Alimentación de la Organización para la Alimentación y la Agricultura, los países miembro acordaron que existe Seguridad Alimentaria “cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a los alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida sana y activa”



## Tres líneas de trabajo desde el Ministerio de Desarrollo Social.



1- Acceso y consumo a alimentos seguros y saludables por parte de la población vulnerable. (Programas alimentarios de transferencia a familias e instituciones)

2- *Apoyo a la producción y circulación de alimentos a nivel local y regional. (En articulación con INTA-ProHuerta y Ministerio de la Producción. Programa de fortalecimiento a la economía social).*

3- Sensibilización, capacitación y monitoreo. En Seguridad y Soberanía Alimentaria destinado a Municipios, Comunas e Instituciones que brinden servicios alimentarios (Junto con ASSaL)

4- Apoyo a la comensalidad. Brindando diferentes capacitaciones y asesoramiento a instituciones que prestan servicios alimentarios para fortalecer los espacios de diálogo y encuentro.





# Programa de Agroindustria Familiar



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



## Programa de Agroindustria Familiar

Fortalecer el desarrollo de micro y pequeñas empresas en los territorios rurales de la provincia de Santa Fe para favorecer el agregado de valor local en la producción de alimentos.

Con ello se genera una herramienta para propiciar el desarrollo rural y fortalecer las acciones que se desarrollan para promover la Soberanía y Seguridad Alimentaria.





**Paradigma del Desarrollo Rural basado en la agricultura familiar y la micro y pequeña agroindustria.**

**Herramientas del Programa de Agroindustria.**

Asistencia Técnica y Capacitación

Financiamiento

Marca Colectiva / Comercialización.

**Acuerdos estratégicos:**

INTA – Fundación ArgenINTA.

Organizaciones Campesinas.



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)

Marca colectiva



# PRODUCTO

*de mi tierra*

PROVINCIA DE SANTA FE



Gobierno de Santa Fe



**SANTA FE  
AVANZA**

[www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



«Producto de Mi Tierra. Provincia de Santa Fe» Es una marca colectiva de certificación registrada ante el Instituto Nacional de la Propiedad Industrial (INPI) que otorga el Estado Provincial a través del Ministerio de la Producción a los micro, pequeños y medianos establecimientos transformadores de materia prima asentados en el territorio provincial que cumpla con los requisitos establecidos.

*Identificar aquellos productos portadores de elementos de seguridad, tradición, originalidad y excelencia fortaleciendo su presencia en los diferentes canales de comercialización y lograr el reconocimiento de este distintivo por parte del público consumidor*





## Acceso a las Herramientas del Programa de Agroindustria

- A. Asistencia técnica y capacitación.
- B. Créditos del Fondo Rotatorio para la Agroindustria.
- C. Ferias Provinciales y Góndola Institucional.
- D. Apoyo a espacios Locales-regionales de comercialización.
- E. Catálogo de Productos de la Agroindustria Provincial.
- F. Difusión y Publicidad.

*“Producto de Mi Tierra. Provincia de Santa Fe” NO es una herramienta aislada sino que para su efectiva implementación se reconoce como “parte” de una batería de dispositivos que acompañan a los destinatarios según sus necesidades y situaciones particulares*



## Requisitos Básicos:



1. Ser empresa localizada y arraigada en el territorio provincial.
2. Ser micro; pequeña o mediana industria agroalimentaria.
3. Poseer Habilitación bromatológica local o de ASSAL (RNE).
4. Poseer Inscripción en AFIP.



## Resultados:

- Empresas Licenciatarias: 68
- Localidades Representadas: 34
- Productos: mas de 300





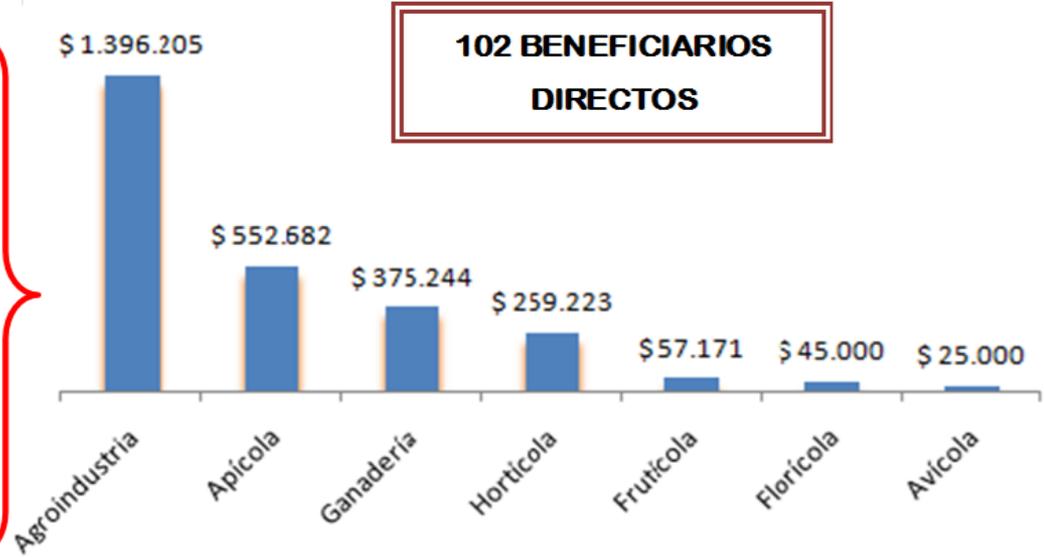
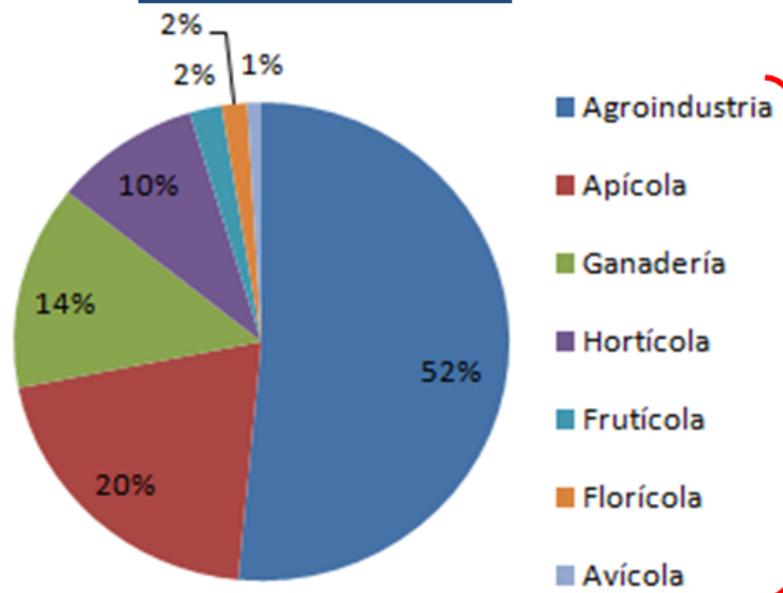
## Acceso al crédito de forma diferencial

El monto aportado por el Ministerio de la Producción de Santa Fe a la fecha para el Fondo Rotatorio asciende a un capital prestable de \$ 2.100.000.-, que como resultado de las sucesivas convocatorias, desde el año 2011, han sido financiados más de 60 proyectos por un monto aproximado a los \$ 3.000.000.-, distribuidos en diferentes sistemas productivos del territorio provincial. La devolución de los fondos prestados evidencia un notable porcentaje de recupero, que asciende al 85 % sobre el total de créditos otorgados, situación que posibilita avanzar dinámicamente hacia la realización de nuevas convocatorias con un adecuado flujo de recursos.

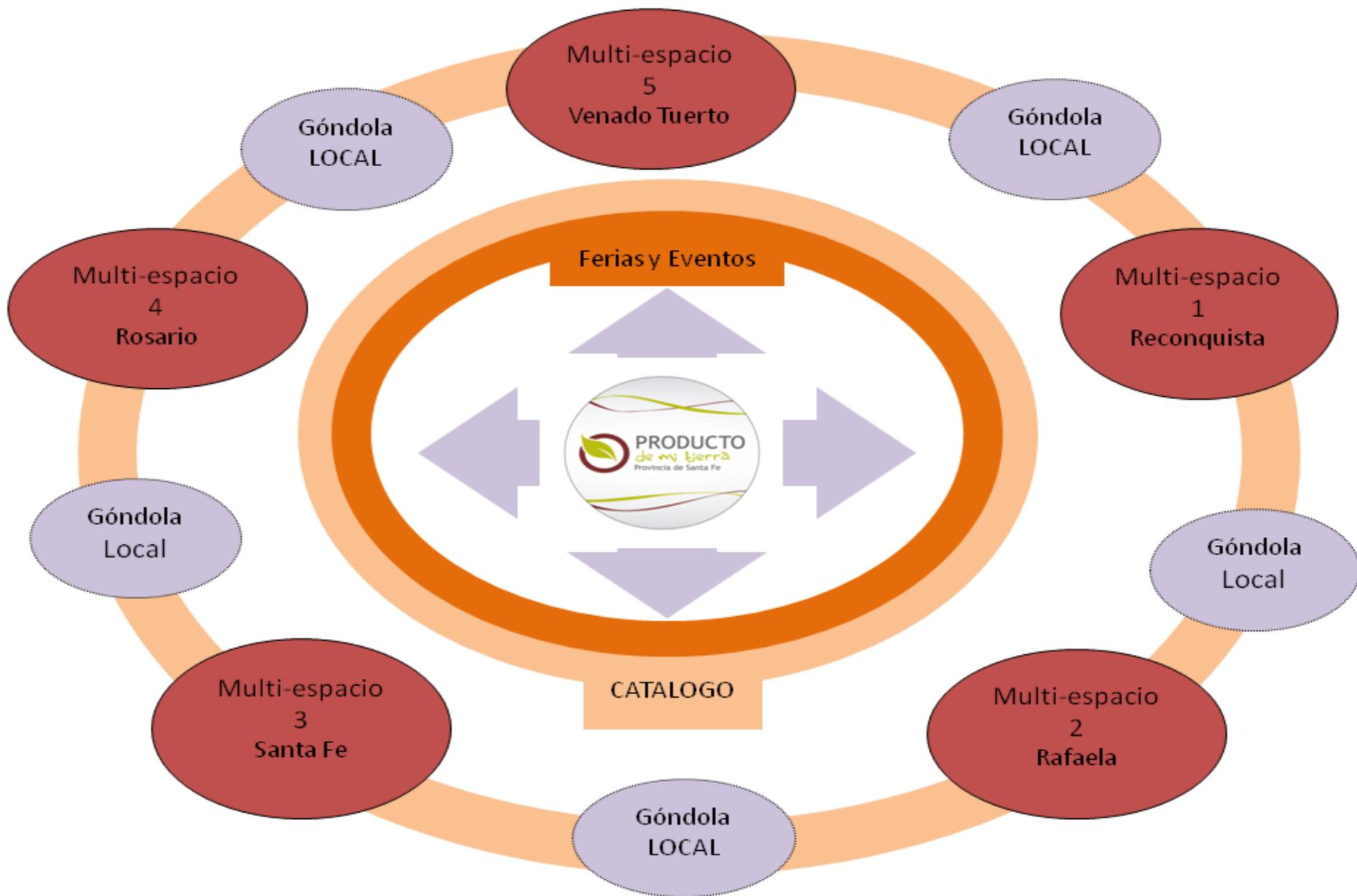




Tipo de Producción Financiada



# Espacios de comercialización exclusivos:



# Multi-espacio de comercialización N 3 Ciudad de Santa Fe (Mercado Norte)



Gobierno de Santa Fe



SANTA FE  
AVANZA

[www.santafe.gov.ar](http://www.santafe.gov.ar)

PRODUCTO  
de mi tierra  
PROVINCIA DE SANTA FE

 PRODUCTO  
de mi tierra  
PROVINCIA DE SANTA FE

Producto de mi Tierra - Provincia de Santa Fe  
con la seguridad de la calidad







